南苑乡“十三五”时期就业发展分规划

**北京市丰台区南苑乡人民政府**

**二零一六年六月**

目 录

一、“十二五”期间主要成绩 [1](#_Toc449082362)

[（一）就业工作稳步提升 1](#_Toc449082356)

[（二）就业政策逐步落实 1](#_Toc449082357)

[（三）就业援助精细规范 2](#_Toc449082358)

[（四）就业平台陆续建成 2](#_Toc449082359)

二、“十三五”时期面临的就业形势 [2](#_Toc449082362)

[（一）就业结构性矛盾更加突出，就业岗位将出现“供不应求”局面3](#_Toc449082356)

[（二）城乡劳动者择业观念比较陈旧 3](#_Toc449082358)

[（三）公共就业和职业服务不能满足需求 3](#_Toc449082358)

三、“十三五”期间指导思想和主要目标 [3](#_Toc449082362)

[（一）指导思想 4](#_Toc449082359)

[（二）主要目标 4](#_Toc449082359)

1、做好就业再就业工作 [4](#_Toc449082357)

2、有针对性开展职业技能培训工作 [4](#_Toc449082357)

3、推进创业促就业工作 [4](#_Toc449082357)

4、加强信息平台建设 [4](#_Toc449082357)

[（三）保障措施 5](#_Toc449082359)

1、建立健全领导机构，加大就业工作的领导力度 [5](#_Toc449082357)

2、全面落实各项优惠就业政策，做到政策普及化 [5](#_Toc449082357)

3、通过城市化建设，推进转居劳动力规范就业 [5](#_Toc449082357)

4、加强对城乡劳动者的职业技能培训力度 [6](#_Toc449082357)

5、抓好公共就业精细化服务，提供更加优质高效服务 [6](#_Toc449082357)

6、加强产业结构调整，以产业带动就业 [6](#_Toc449082357)

2016年至2020年，是南苑乡经济发展的一个重要历史时期，为促进城乡劳动力充分稳定就业和集体经济持续、快速、健康发展，实现建设“五个南苑”目标，特制定南苑乡十三五就业工作规划。

**一、“十二五”期间主要成绩**

“十二五”期间，南苑乡就业工作坚持政策引领、产业带动和推进城市化进程，推进规范就业发展，逐步形成以村集体产业就业、外出就业、自谋职业为支撑的三大就业模式，通过落实就业扶持政策，合理调整产业结构，保持了就业形势的基本稳定。自2012年开始，连续3年被评为丰台区充分就业乡镇，2014年被北京市人力社保局树为北京市充分就业示范乡。

**（一）就业工作稳步提升。**实施积极的就业政策，按照“劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业”的就业方针，坚持城乡统筹就业，推行了以“政策引领就业、产业带动就业、创业鼓励就业、培训促进就业、异地转移就业、四队保底就业”为主题的多元化促进就业模式，实现了就业总量稳步增长。“十二五”期间，全乡新增就业人数8929人，其中规范就业6779人；提供空岗信息6356人次，培训城乡劳动力4300人次，提供小额担保贷款11人，发放贷款65万元。

**（二）就业政策逐步落实。**乡里成立就业工作领导小组，加强对全乡就业工作的组织领导。一是加大对市、区就业政策的宣传和落实力度。二是结合实际制定南苑乡促进就业的政策。三是各村依据自己的实际情况，制定各自促进劳动力就业的政策。实现了市区乡村四级政策全覆盖。目前，我乡共有3500人享受市308号文件和区41号文件，实现了“签合同、上城保、保工资”，在村“四队”规范就业。累计申请各类就业补贴2200余万元。

**（三）就业援助精细规范。**通过精细化服务，为劳动力就业提供更加优质高效的服务。一是扩大就业政策覆盖范围，将农村劳动力纳入就业失业管理系统，让就业扶持政策覆盖到全乡劳动力；二是扩大补贴范围，将单位岗补和社保补贴，个人灵活就业和创业保险补贴，为就业待遇申领提供一站式服务；三是扩大就业援助范围，把职业介绍、职业培训、职业技能鉴定、公益性岗位、社会保险申报、创业援助，小额担保贷款等等扩大到全乡劳动力。

**（四）就业平台陆续建成。**根据区“五到位、五统一”要求，形成了覆盖乡和村（社区）两级就业再就业服务信息平台体系。全乡12个村都建立了劳动就业综合服务站，加强基层劳动保障工作平台建设，为劳动力就业登记，政策咨询、技能培训、业务办理提供一站式服务，“一刻钟就业服务圈”基本形成。

**二、“十三五”时期面临的就业形势**

“十三五”时期，南苑乡进入城市化进程关键期、产业发展调整期、非首都功能疏解攻坚期，就业形势将更加复杂，劳动者技能与岗位需求不相适应、劳动力供给与企业岗位用工需求不相匹配的结构性矛盾将更加突出，就业任务更加繁重。

**（一）就业结构性矛盾更加突出，就业岗位将出现 “供不应求”局面。**由于城市化进程的加快，首都非功能疏解，产业建设的发展期，劳动力就业可供选择的岗位非常有限，存在着劳动力社保保障虽到位，却处于待岗状态。企业用工需求与劳动力供给存在结构性失衡，由于企业“岗位有限”造成与劳动者“就业难”现象普遍存在。

**（二）城乡劳动者择业观念比较陈旧。**随着城市化进程的推进，我乡大部分村基本上都实现了城市化。劳动力基本上有房、有车、有存款状态，无论有无岗位，都能从集体经济组织有一份收入保障，就业成了非刚性需求。在就业选择上存在“爱面子”、“挑肥拣瘦”、“等、靠、要”等思想，对集体经济依赖性很强，缺乏自主创业、市场竞争就业的新观念。

**（三）公共就业和职业服务不能满足需求。**人力资源市场就业服务相对滞后，就业和再就业服务体系虽然已经建立，但是还不够完善。职业介绍，中介服务、信息发布、政策导向作用不够明显，劳动力供求双方成功率不高；就业培训项目陈旧，工种单一，师资力量缺乏创新，满足不了劳动者技能培训和市场需求。

**三、“十三五”时期的工作思路和主要目标**

**（一）指导思想**

按照建设“五个南苑”总体要求和“优化就业、服务民生”的就业工作目标，坚持以人为本、服务至上、结合实际、创新发展，以全面落实再就业优惠政策为重点,千方百计开发就业岗位。深化就业体制改革，加大对就业工作调研力度。探索新形势下就业工作模式，建立与新型城乡劳动保障制度相协调的就业模式，促进城乡劳动力充分就业。

**（二）主要目标**

**1、做好就业再就业工作。**充分落实市区优惠就业政策，推动规范就业工作开展。到2020年，新增规范就业人员8000人，其中“4050”人员5000人,充分享受市区岗补和社补，助力集体经济发展。城乡登记失业率控制在3.6%以内。

**2、有针对性开展职业技能培训工作。**到2020年，计划开展培训5000人次，促进失业人员再就业和稳定就业岗位，提升就业观念。

**3、推进创业促就业工作。**进一步完善促进创业的政策体系，推动创业工作发展。建立创业培训体系和创业服务体系。支持全民创业，探索建立健全小额担保贷款工作长效机制。继续实施促进城镇低收入群体和被征地农民就业政策，全面落实社保补贴、岗位补贴等扶持政策。

**4、加强信息平台建设。**到2020年，立争实现为每个社区村建立社区信息发布平台，使各类就业信息和就业政策及时发布。

**（三）保障措施**

**1、建立健全领导机构，加大对就业工作的领导力度**

在乡党委、乡政府的统一领导下，建立就业工作联动机制，加大对就业工作的领导力度。加强对乡域劳动力就业调研工作，摸清底数，找出存在的困难和问题，进一步探索城市化进程中劳动力就业特点，为劳动力就业找准方向。整合社保、经委、文创、工会、财政、各村及中苑盛世公司等部门资源，建立工作联动机制。做到分工明确、责任到人，形成齐抓共管的就业工作格局。

**2、全面落实各项优惠就业政策，做到政策普及化**

一是充分落实市区优惠就业政策，通过捋顺劳动关系，实行企业化管理，实现管理规范化。二是完善调整乡村两级就业政策，使劳动力就业全覆盖。三是鼓励个人创业。对自谋职业、自主创业的城乡劳动者，提供小额担保贷款等政策支持，激发创业热情。四是各类培训政策。对城乡劳动者，提供免费职业培训、创业培训和职业介绍服务。

**3、通过城市化建设，推进转居劳动力规范就业**

结合乡城市化推进，指导相关村级经济组织积极落实市、区就业政策，引导转居劳动力充分规范就业。通过捋顺劳动关系，实行企业化管理，逐步实现在村“四队”和其他产业就业。

**4、加强对城乡劳动者的职业技能培训力度**

以培训促进城乡就业。一是调整培训思路。将大范围的全面培训调整为围绕产业发展、市场需求、企业需要，有针对性地培训。二是整合培训资源。对全市现有职业培训场地、师资、设备等进行整合，对培训机构实行政府采购，建立工作统一，资金统筹的职业培训机制。三是针对城市化进程中各村产业有待形成，岗位有限的现象，通过开展以培代岗、针对性培训等多种形式的活动，使劳动力组织起来，实现就业组织化；四是瞄准未来产业定位，通过培训培训储备人才。充分发挥企业的主体作用，不断扩大高技能人才培养规模。

**5、抓好公共就业精细化服务，提供更加优质高效服务**

继续完善乡村一体就业服务保障体系，加强软硬件设施建设，为劳动力在政策咨询、就业登记、职业培训、待遇申领提供一站式服务，通过精细化服务，助力集体经济产业发展，实现集体和个人资产增值发展，为劳动力就业提供更加优质高效的服务。

**6、加强产业结构调整，以产业带动就业**

结合首都功能定位，准确把握市、区、乡总体发展特征，在强化规划引领的同时，做好全乡产业发展专项规划。推进重点产业项目早定位、早开工，做好产业启动与就业工作有机结合。