

丰政发〔2016〕18号正文

丰台区“十三五”时期 丽泽金融商务区发展规划

第一章 北京丽泽金融商务区建设发展成果

一、发展历程

北京丽泽金融商务区（Lize Financial Business District of Beijing，英文简称：FBD），地处北京西二、三环路之间，以丽泽路为主线，东起菜户营桥，西至丽泽桥，南起丰草河，北至红莲南路。

北京丽泽金融商务区是北京市和丰台区重点发展的新兴金融功能区。2008年，市委、市政府出台《关于促进首都金融业发展的意见》，将北京丽泽金融商务区纳入了首都“一主一副三新四后台”的金融业总体布局。2011年，北京市“十二五”规划中将丽泽定位为首都“六高四新”产业发展格局中的“四新”之一。2013年，丽泽成为首批国家智慧城市试点；同年，成为北京市第一批绿色生态示范区。

未来五年，丽泽将紧紧抓住京津冀协同发展历史机遇，认真落实非首都功能疏解任务，主动谋划，积极构建“高精尖”经济结构，大力发展新兴金融产业，聚焦信息金融、文化金融、科技金融、互联网金融和绿色金融等新兴金融业态，形成高端

引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式。作为目前北京最具投资价值和发展潜力的城市功能区，丽泽将成为全球金融投资的新高地，商务生活的新地标，北京金融产业发展“第三极”

二、发展成效

（一）形成完善的规划体系

近年来，丽泽开发办和规划部门按照市、区两级领导的要求，从项目建设需求和规划体系编制两个方面着手，采用“以点带面、以面保点”的方式稳步推进规划编制和调整工作。先后编制完成了《关于加快推进北京丽泽金融商务区建设发展的总体实施方案》、《丰台区“十二五”时期丽泽金融商务区发展规划》等综合类规划。同时，深化了交通规划研究、市政专项研究、丽泽路高架桥方案和地铁14号线、地铁16号线三路居换乘站点设计、用地分宗方案、水务综合规划、公共交通规划、供电咨询方案编制等专项研究工作。截止2012年底，丽泽城市设计导则和公共空间商业一体化设计方案编制完成，商务区各项规划全部稳定，形成了一整套理念先进、特色鲜明、优势明显的丽泽规划体系。

（二）开发建设有序进行

截至2015年底，丽泽南区征地拆迁工作全部完成，累计整理土地151公顷，释放建筑规模约300万平方米，50万平方米回迁安置房全部实现竣工入住，累计安置人口6000余人。丽泽北区150公顷土地拆迁任务基本完成，正在办理征地手续。

北区回迁安置房全部实现开工，计划分期分批实现回迁入住。市政建设方面，南区 3 条主干路已全部进场施工；13 条次干、支路中不涉及环廊的 6 条道路全面开工建设；地下交通环廊南区部分进场施工，正在开展土方和基坑支护施工；地铁 14 号线东管头站、菜户营站主体结构完工，地铁 16 号线丰益桥南站已进场施工；丰草河河道改造工程完成 80%；北区道路方案已取得市规划委批复，正在办理立项等前期手续。这些项目的实施，将全面带动丽泽各项城市基础设施建设，增强城市服务功能、提升城市品质。

（三）产业集聚雏形初显

近年来，丽泽税收贡献实现高速增长，已成为丰台区税收增长的主要动力之一。“十二五”以来，丽泽累计实现税收 64.2 亿元，累计留区 21.7 亿元。其中，2015 年，丽泽实现税收 29.85 亿元，同比增长 77%，实现区级收入 9.86 亿元，同比增长 72%。截至 2015 年底，丽泽共引进企业 411 家，注册资本累计超过 2600 亿元。其中，亿元以上企业 181 家，涵盖了中国证券金融股份有限公司、中华联合保险控股股份有限公司、华能资本服务有限公司等规模大、影响力强的行业龙头企业。从行业分类看，引进的机构涵盖了金融、地产开发、服务业等 8 大类型。其中，金融类企业占到 80% 以上，包括证券类、保险类、财务公司类、股权投资类、小贷融担类等新兴金融机构。丽泽产业集聚效应日益明显。

三、发展机遇和挑战

（一）国际产业转移出现“新趋势”

本轮世界产业格局调整的特征之一，是各国和地区纷纷围绕新一代信息技术产业构筑国家竞争优势，跨界发展成为信息产业发展的重要方向。互联网金融、大数据产业等正方兴未艾，这为丽泽产业定位的高端升级，提供了良好机遇。丽泽应紧抓这一契机，将新兴金融产业发展定位，尽快升级为战略性新兴金融产业发展定位。

（二）国内经济发展进入“新常态”

2014年12月，中央政治局正式提出我国进入经济发展“新常态”。“新常态”有三个条件：经济从高速增长转为中高速增长；经济结构不断优化升级；经济增长动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。后两个条件，实质上为实现新常态指明了方向。这与丽泽金融商务区本身具有的创新特质不谋而合。未来丽发展，要以创新驱动为引领，积极发展创新性金融业态，加快产业高端升级。

（三）国家“京津冀协同发展”战略的实施

产业一体化是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑。京津冀三地具备资源互补性，北京市主要定位为发展高端产业和科技创新。丰台区作为首都的京津枢纽、辐射前沿，有望成为面向京津冀地区的重要节点区域，在京津冀协同发展中占据重要地位。这给丽泽未来发展带来重大利好。

（四）北京市构建“高精尖”产业结构

2014 年以来，党中央对首都产业优化升级做出了最新指示。习近平总书记在北京考察时指出，北京应“优化三次产业结构，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化”。郭书记在市十一届五次全会上提出，“对符合首都城市战略定位的产业要有所为，更好地转方式、调结构，发展‘高精尖’产业”。这将带来新一轮产业的升级和转型，预期金融业仍将是北京市重点加强发展的高端产业。

（五）由开发建设向城市管理转型

截至 2015 年底，丽泽金融商务区南区基本完成土地一级开发，并启动了基础设施建设，北区拆迁也已基本完成。随着开发建设的不断深入，丽泽进入了边拆迁、边建设、边招商、边配套的综合发展阶段，典型特征是对项目的单体管理，要提升为对园区的统筹管理。由此，以何种管理模式进行管理，如何将管理协调职能与措施落到实处，现有管理人员素质如何提升等问题，都需要管理制度去规范和完善，其中一些问题具有极大的挑战性。

（六）与金融街、CBD 的协同发展

相对 CBD、金融街等历经多年打造、发展相对成熟的其他商务区而言，丽泽起步较晚，发展基础和积累比较薄弱，在品牌影响力、知名度、美誉度等方面还需要进一步提高。丽泽金融区商务区如何在此背景下，主动承接金融街、CBD 辐射，着

眼于为大型金融机构服务；如何借助金融产业形态之间的关联链条，与两个成熟金融区协同发展，需要积极探索和完善。

第二章 北京丽泽金融商务区建设发展的总体思路

一、指导思想

全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，全面贯彻落实首都“四个中心”战略定位，贯彻落实丰台区“核心引领、双轮驱动、两翼并举、统筹融合”发展战略，贯彻落实市、区对丽泽金融商务区发展定位，贯彻落实“生态商务区、立体交通网、信息高速路、金融不夜城”四大规划理念，以智慧城市建设为特色和应用引导，先试先行探索发展战略性新兴产业，着力升级优化金融主业业态，加快金融产业集聚；着力优化商务区管理模式，打造智慧管理型政府；着力优化城市功能，探索特色新型城镇化道路；着力与周边区域统筹发展，谋求合作共赢效应；着力进行文化特色塑造，打造国家级生态示范区、国家智慧城市示范区、国家互联网金融先行先试示范区、北京市战略性新兴产业展示区，为首都金融产业发展提供战略承载新空间。

二、功能定位

丽泽作为继金融街、CBD之后的北京市金融产业发展“第三极”，未来服务于首都核心功能完善，服务于首都金融产业布局优化，服务于丰台区转型发展，以优化金融主业、加速产

业集聚、优化管理模式、力促智慧生态发展为主攻方向，全力打造“三个示范区”、“一个展示区”。通过不断提高自身竞争力和影响力，使丽泽真正成为首都建设有国际影响力金融中心城市的新引擎。

（一）国家级绿色生态示范区



北京丽泽金融商务区中国“园林式”金融商务示范区景观图

依托优良独特的人文生态环境资源禀赋，贯彻落实“一主两副多飘带”的城市规划设计理念，不断优化金融生态环境。致力于加强发展法制环境、信用环境、政策环境建设，完善低碳能源监测体系、打造低碳示范性园区，整合绿地与水系资源、使商务区生态环境与商务办公完美结合，开展金中都遗址、万泉寺文物保护单位保护，增加商务区文化氛围，打造区别于金融街、CBD 的生态环境优良、人文氛围高端的集商业、居住、休闲于

一体的国家级绿色生态示范区。

（二）国家智慧城市示范区

坚持高层次、高起点、高标准，以最佳、高效的建设模式，提升商务区的信息化基础设施水平，支撑商务区国际金融高端业务需求、绿色低碳技术体系需求、政务和民生改善需求。将商务区的政务系统、城市管理、平安社区、智能交通、产业服务、低碳生态等各项业务协同规范，共享交换，实现信息化对于丽泽区域的智慧管理与服务。

（三）国家互联网金融先行先试示范区

以建设互联网金融产业共享发展平台为目标，聚力搭建互联网金融产业发展的共享平台，营造培育新兴产业的氛围，延长产业链、优化金融生态环境，加强引导、整合资源促进和培育互联网金融产业的集聚发展。积极探索营造互联网金融生态环境和链式生长的发展模式，为互联网金融企业量身定制专属商务服务和专属增值服务，建成国内领先的互联网金融产业先行示范区。

（四）北京市战略性新兴金融展示区

做大做强金融新兴产业，创新发展金融信息产业，积极补充金融文化产业、金融服务产业发展短板，加快推进新兴金融商务区向战略性新兴金融商务区升级转型，为未来全国战略性新兴产业发展提供示范。

三、发展目标

（一）努力打造生态城市

以创建国家级“绿色生态示范区”和“智慧城市试点”为目标，落实国家节能减排战略，促进城镇化建设与民生改善。通过机制建设、科技支撑、政策保障等多种手段，实现丽泽全方位“低碳化”、“生态化”发展，保障商务区各项节能减排目标真正落地实施；坚持高层次、高起点、高标准，大力提升商务区的信息化基础设施水平，实现信息化对丽泽金融商务区的智慧管理与服务。

（二）加速推进产业发展

立足区位优势和产业结构禀赋，以战略性新兴产业为龙头，大力发展金融信息、金融文化、金融服务产业，构建独具特色和优势的金融服务产业体系。通过不断提高自身的竞争力和影响力，使丽泽金融商务区真正成为首都建设有国际影响力金融中心城市的新引擎。

结合商务区自身发展，力争“十三五”期末，北京丽泽金融商务区经济总量超过 300 亿元，其中，金融业增加值不低于 150 亿元；税收总额超过 80 亿元，其中，金融业不低于 40 亿元；企业规模超过 700 家，其中，金融机构规模不低于 440 家，含银行、证券、保险等传统金融机构分支机构 140 家，新兴金融机构 300 家；高端产业从业人员超过 6 万人。

“十三五” 时期北京丽泽金融商务区发展目标

序号	内容	目标
1	经济总量	超过 300 亿元

	其中：金融业增加值	不低于 150 亿元
2	税收总额	超过 80 亿元
	其中：金融业税收总额	不低于 40 亿元
3	企业规模	超过 700 家
	其中：金融机构规模	不低于 440 家
4	高端产业从业人员	超过 6 万人
	其中：金融产业从业人员	不低于 5 万人

四、发展思路

（一）积极升级产业定位，谋求高端特色发展

探索发展互联网金融、离岸金融等战略性新兴产业，积极鼓励金融创新，加快集聚各类金融信息中心。发展股权投资、创业投资、金融租赁、汽车金融等新型金融机构，财务公司、金融控股公司、资产管理公司等投融资管理机构。借助新一轮国际产业转移契机，加快推动金融产业与信息产业，金融产业与文化产业融合发展。

（二）主动接受产业辐射，与金融街、CBD 配套发展

立足本轮首都功能疏解，借势金融街西扩和 CBD 东进契机，有针对性延伸产业链条，提升产业发展层次。主动协调好与金融街、CBD 扩充发展区域之间的产业配置关系，充分利用产业外溢效应，在更为宽泛的半径内配置金融资源，寻找和定位自身特色，推行错位发展。可考虑引进金融街大型金融总部、金融管理机构的分支和办事机构；引进 CBD 金融功能区竞争力强的大型国际金融机构的第二总部、分支机构等，谋求在产业链条上形成上下游关系，在优化北京市金融产业格局基础上，分

享金融业发展收益。

（三）倡导智慧引领发展，加强精细化管理

贯彻智慧金融理念。深入贯彻智慧金融理念，将智慧城市建设与金融行业、金融区配套规划、金融区公共服务充分融合。以产业智慧化、智慧产业化为重点，坚持基础建设、产业发展、服务应用“三位一体”，坚持政府、企业、居民合力推广。

建设智能型政府。立足智慧城市建设，建设智能型政府。持续提高开发经营效率，确保丽泽前期开发资金充裕，保障用于区域市政建设、市政服务和未来的规划发展的资金充足。贯彻落实党的十八届三中全会提出的“充分发挥市场在资源配置中起决定性作用”，坚持市场化运营方式，力促“八年成规模”目标早日实现。

加强精细化管理。依托智慧城市建设，倡导政府部门实现精细化管理。坚持以精细化管理为抓手，加快完善城市管理网络、细化管理标准、落实管理责任、规范管理行为、强化监督手段、创新管理机制，努力促进丽泽金融商务区城市建设、经济管理、社会管理等全方位管理“大提升”。

（四）加快推进创新与开放，坚持区域统筹发展

充分发挥市场对创新资源配置的决定性作用和政府的引导性作用，完善创新载体，优化创新环境，实现科技要素和金融要素的深度融合，促进金融产业与科技产业互联融合发展。紧抓京津冀一体化国家战略落实契机，借力为京津冀地区经济

发展提供金融服务，在更广阔范围内进行资源优化配置。以丽泽金融商务区为核心，通过要素市场整合，形成与周边区域相互联动、产业分工明确、协作发展的模式。将丽泽金融商务区发展置于北京整体经济发展范畴内，充分发挥自身优势，带动城南地区资源优化配置和产业结构升级。

（五）倡导产业与产城融合发展，提升综合发展实力

提倡产业融合发展，产城融合，区域统筹发展，在融合与开放中做大做强金融产业。重点以金融业为核心，以现代化的技术作为支撑，力促金融产业、科技信息产业、文化产业融合发展。立足于此，结合乡村开发模式的优化与完善，联合集体经济和周边农村，实现产城融合发展，提升丽泽金融商务区的综合实力。

第三章 北京丽泽金融商务区建设发展的重点任务

一、加快推进城市开发建设

（一）积极拓展区域承载空间

充分发挥丽泽项目化管理优势，在相关委办局和乡村集体大力支持下，尽快完成南区拆迁扫尾以及北区拆迁腾退工作。加快剩余户拆迁和管线拆改移，推进土地上市交易节奏，同时，加大招商引资力度，尽快确定拿地主体和土地出让方案。加快推进商务楼宇和公共设施开工建设，新增固定资产投资约 400 亿元，争取到 2020 年累计新建建筑规模接近 300 万平方米。

（二）加快市政设施建设

全面提高丽泽金融商务区综合承载能力，适度超前、统筹规划和建设交通、给排水、供电、供气、环保、通讯网络等市政设施。同步推进地上、地下基础设施建设，统筹与周边地区的配套，避免出现拉链式重复施工和衔接不到位的现象。加强防洪排涝、防震减灾、公安消防等设施建设，与美化城市环境、提升城市形象相结合，增强对重大自然灾害、突发事件的应急处置能力，提高居民生活安全感。做好市政建设统筹安排，保证工程进度，依托专业技术平台，统筹安排管线、场站、道路和环廊等项目的建设时序和任务节点，做好建设项目之间的技术衔接和施工配合工作。“十三五”期末，完成 30 公里的棋盘式路网格局、地下交通环廊及地下空间一体化建设，水电气热、通讯网络等 10 余种市政管线，M10、M11、M14、M16 等多条地铁线路。

（三）完善区域配套设施

加快城市综合体和公共服务设施建设，优化招商引资环境，提升居民幸福度指数。以关系群众生活的突出问题为重点，进一步加强教育、医疗、科技、文化、体育和休闲娱乐等公共服务设施建设。全面建成一批档次高、功能全的教育、医疗、文体设施，积极吸引国内外一流开发商或自主投资建设办公、商业、酒店、公寓以及娱乐设施。

（四）加强区域城市管理和依法治区

贯彻落实品质城市建设目标，将有形的硬件建设、环境整

治，与无形的管理机制创新同步抓，积极探索城市管理创新模式，推行法制化、人性化、数字化、市场化“四位一体”的管理模式，强化精细化管理，努力提升城市管理常态化科学化水平。推动“规建管”无缝衔接，提升城市管理科学化、规范化、系统化、精细化水平。认真贯彻落实党和国家关于法治中国建设的重大部署，严格执法，切实维护社会公平正义。引领全民守法，共同营造良好法治环境。

（五）探索城镇化建设新模式

总结“共同开发、共享收益”的长效利益共享机制经验，总结支持混合所有制经济发展经验，强调以人为本，加快推进产业和商务区融合发展。强化核心区域功能，调整发展布局，借助服务业发展和科技进步推动产城融合，将产业发展融入新型城镇化建设。倡导集约、智能、绿色、低碳的发展方式，建设包容性的新型城镇化，致力于“和谐社会”和“幸福丽泽”的新型城镇化。

二、加快构建“高精尖”经济结构

（一）做大做强四大主导产业

以新兴金融产业为龙头，围绕新兴金融、金融信息、金融文化和金融服务四大产业，进一步加快产业集聚，构建独具特色和优势显著的金融服务体系。加速聚集银行、保险、证券等金融业总部，创业投资、私募股权基金等新兴金融机构，交易所、金融期货市场等金融要素市场。加快打造以新兴金融业态

为主体，高端商务业态相配套的战略新兴金融聚集区，环境优美的高端产业功能区，为首都金融业的发展提供新的战略性承载空间。

（二）探索战略性新兴金融业态

着力推动一批互联网金融相关政策在商务区先行先试，加快互联网金融信用信息平台建设，新设和培育一批网络小额贷款等民营互联网金融机构。培育建设互联网金融产业基地，形成互联网金融领域的重点企业聚集效应。借助首都第二机场建设契机，积极与临空经济区建设接洽和对接，探索共同发展离岸金融业务。

三、加快综合管理水平提升

（一）优化管理模式

优化“三驾马车”管理模式，尽快筹建商务区层面高层级管理统筹机构——丽泽金融商务区管理委员会。实现垂直管理，增强政策执行的实效性。通过构建协调服务性管理体系，实现政府由传统管理向创新型协调服务管理的转变，体现服务型政府、创新型政府特征。

（二）强化规划管理

加强规划管理，切实履行职能。坚持以基础建设和改造为切入点，全面提升城市建设和管理水平。按照“改造开发、完善设施、提高品位”的思路，做到科学规划，建管并举，提高城市发展水平。加强动态经济数据跟踪、制定咨询报告、规划

报告，确保管理机构及时把脉总体情况，持续提高管理服务水平。

（三）创新发展模式

深化和创新“四个统一”的建设发展新模式，坚持政府主导、企业化运作，继续探索创新与集体经济共赢的开发模式；将低碳绿色设计理念落实到细节，创新性建设国家级绿色生态示范区。

（四）提高服务意识

积极增强服务保障能力，切实做好支撑经济发展的各项服务工作。以适应丽泽发展转型为导向，以打造一流的服务环境为目标，不断完善服务工作的精细化程度。主动为企业提供包括发展、规划、交通、健康和安安全、法律法规、公共电子信息等服务，提高商务区公共服务水平，加大企业入驻吸引力。

四、加快生态城市建设

（一）促进产业与生态环境耦合发展

以绿色建筑、绿色交通、绿色金融楼宇经济为核心，加强国家级绿色生态示范区建设。实现生态建设与文化特质塑造并举，打造高品质引资环境，形成新兴金融产业引进与生态环境建设耦合良性发展。



丽泽路南侧绿化景观带

（二）塑造人性化发展空间

将生态化和人性化的原则进一步细化，进行人性化空间的塑造。按照“以人为本”的理念和建设生态城市的要求实施规划建设，建设人性化的、多变的、丰富的城市空间和建筑形态，以人的适宜感受和各种需求作为规划建设的基本出发点和立足点。

（三）彰显城市文化个性

坚持文化为魂，塑造城市形象，培育城市精神，打造城市品牌，增强城市软实力。倡导城市文明，加强城市文明的舆论宣传，尤其是突出文明的内涵，构建全社会推进城市文明建设的共识与合力；提升城市文化内涵，大力加强城市特色文化建设，强化城市风貌塑造，传承、吸收历史文化及现代文化精髓，彰显城市文化个性和首都文化魅力，提升城市品位。

五、加快智慧城市建设

(一) 建设智能化基础设施

实施“宽带丽泽”计划，率先实现光纤和卫星双路通信模式，为金融企业提供即时通讯保障；着力打通信息基础设施建设“最后一公里”，光纤将直接接入办公桌，为智慧城市建设提供基础支撑。引进先进的信息技术，积极发展三网融合技术及其相关应用，实现区域网络资源的共享；积极发展下一代移动通信（4G）技术、物联网技术等，增强城市运行、城市风险源、城市公共安全等监测系统的建设，提高政府应急指挥和领导决策中的效率；建设大规模金融大数据中心，有效降低企业内部管理及服务成本，为探索互联网金融和离岸金融奠定坚实基础。



北京丽泽金融商务区网络基础设施建设

（二）加快重点领域智慧应用

全面开展产业升级、民生改善、社会治理、生态环境、基础设施建设等智慧城市的创建工作，建成覆盖整体居民、伴随市民一生的集成化、个性化、人性化的数字生活环境，基本普及信息化与产业化深度融合、信息技术引领企业创新变革的新型企业运营模式，形成信息化与城市经济社会各方面深度融合的发展态势。

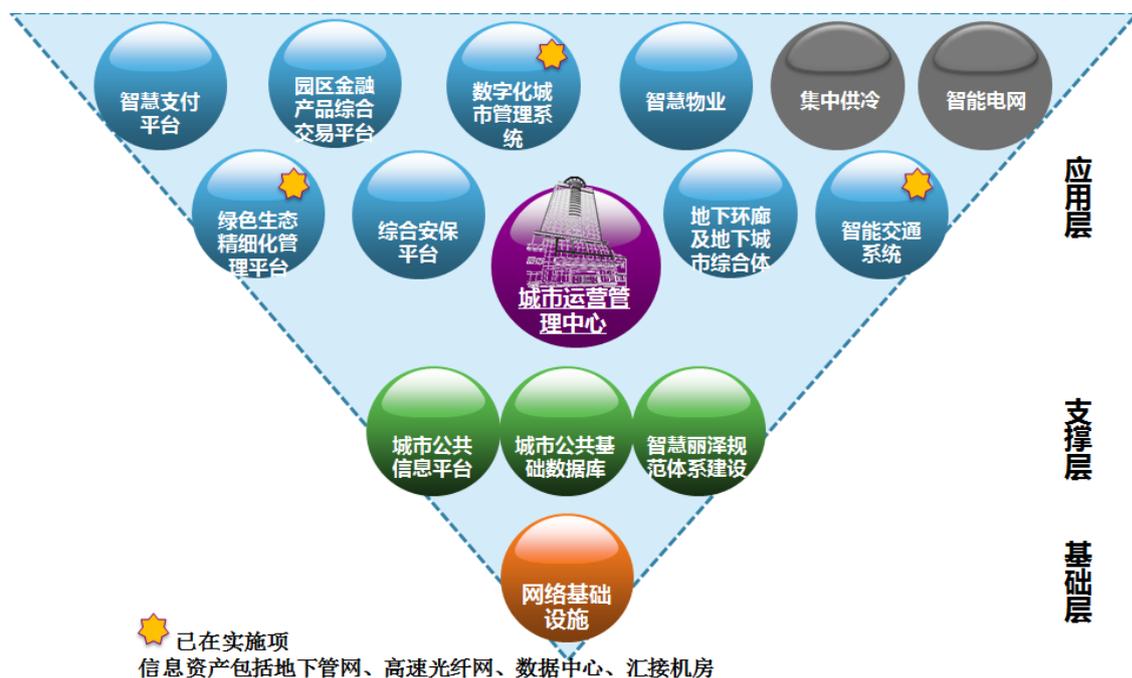
智慧产业。推进信息技术在重点优势产业、战略性新兴产业和新兴都市产业的渗透应用；实施“云海计划”，打造云计算产业链；加快物联网、网络通信、集成电路、汽车电子等产业的自主发展。加强基于云计算的大数据开发与利用，在电子商务、金融业、交通运输等领域，创新大数据商业模式，服务城市经济社会发展。

智慧民生。在教育、医疗卫生、劳动就业、社会保障等重点民生领域，推广低成本、高质量、广覆盖的云服务，支持各类金融企业充分利用公共云计算服务资源。着力建设以数字城管、智能交通、智能电网、智能水网为代表的公共应用服务；以数字教育、数字健康、数字气象、数字社区为代表的惠民服务，提高居民幸福指数。

（三）完善智慧化综合管理

探索建立完善的综合管理体系，强化社会管理和公共服务职能，逐步建立统一的社会管理体系，将商务区的政务系统、

城市管理、平安社区、智能交通、产业服务、低碳生态等各项业务协同规范，实现信息化对于丽泽的智慧管理与服务，构造智能、协同、高效、安全的城市运行管理体系。建设电子政务和公共服务平台，推广网上办公，实现“零距离”办事、“零跑路”服务。



北京丽泽金融商务区智慧城市建设

第四章 北京丽泽金融商务区建设发展的主要措施

一、坚持创新驱动，升级发展金融产业

(一) 探索发展互联网金融产业

引进和鼓励企业发展互联网金融业务、申请有关业务许可或经营资质。鼓励互联网金融企业在丽泽金融商务区设立和发展，科学制定产业准入制度，为企业提供高效便捷的准入服务。

鼓励有条件的企业发起设立以互联网为主要业务载体,或以互联网业务为主要服务领域的各类持牌金融机构;鼓励持牌金融机构从事互联网金融业务,对其设立的从事相关业务的相关机构给予支持。区分互联网企业做金融和持牌金融机构,鼓励双方在客户资金存管(监管)、渠道营销、风控外包等方面积极合作。打造一批互联网金融重点示范项目,积极推动大型互联网金融企业的集团化发展。支持有条件的互联网金融企业依法申请有关金融业务许可或进行有关金融业务备案,申领增值电信业务经营许可证等经营资质。支持互联网金融企业与移动运营商等机构合作,延伸互联网金融服务终端,提高产业覆盖深度和广度。

互联网金融

互联网金融是基于互联网及移动通信、大数据、云计算、社交平台、搜索引擎等信息技术,实现资金融通、支付、结算等金融相关服务的金融业态,是现有金融体系的进一步完善和普惠金融的重要内容。其表现形式既包括以互联网为主要业务载体的第三方支付,金融产品销售与财富管理,金融资讯与金融门户,金融大数据采掘加工,网络融资与网络融资中介等新兴、新型金融业态;也包括持牌互联网金融机构,以及各类持牌金融机构设立的主要从事互联网金融相关业务的法人机构或功能性总部。

鼓励传统金融机构运用互联网模式开发创新业务。鼓励传

统金融机构实现入住丽泽与网络化转型并举，采用互联网化经营模式。鼓励银行、证券、基金、保险、担保、小贷等传统金融机构与互联网金融企业合作开发新产品，利用互联网平台进行金融业务创新。鼓励各类金融机构建立面向中小微企业的线上、线下多层次服务体系，在融资规模、周期、成本等方面提供更具有针对性和灵活性的服务，提升融资效率，全面提升传统金融机构的服务水平。

出台互联网金融相关政策。支持互联网金融创新模式、完善发展孵化和服务体系、加强组织协调。整合互联网金融行业发展资源，加强企业间的沟通交流，实现优势互补、合作共赢、协同创新、规范自律。为相关企业提供资金扶持、给予场地支持，例如财政和创业引导基金，建立互联网金融产业基地等。对符合条件的互联网金融企业，给予软件企业、高新技术企业、技术先进型服务企业资格认定，并使其享受相应的财税优惠。支持建立互联网金融产业联盟，整合互联网金融产业资源，加强行业自律，实现合作共赢、协同发展。

强化基础支撑体系建设。发挥政府引导作用，采用市场化运作模式，吸引社会资本共同参与发起设立互联网金融产业投资基金，扶持互联网金融企业发展。设立互联网金融产业发展专项资金，对互联网金融企业提供金融创新资金支持。加快培育互联网金融龙头企业，加大对龙头企业的支持力度。加强互联网金融统计服务，建立金融信息数据库，建立互联网金融企

业与商业银行、保险等机构的网上业务接口，实现网上供需信息的实时对接。支持从事数据存储及备份、云计算共享、大数据挖掘、信息系统及数据中心外包、信息安全维护等基础服务的机构，支持建设数据共享交换平台。

（二）探索发展离岸金融业务

借助首都第二机场建设契机。有效利用这一机遇，积极与临空经济区建设接洽和对接，探索共同发展离岸金融业务，进一步提升商务区产业素质。争取中央政策支持，允许丽泽金融商务区划定一定范围区域，早日启动开展离岸金融业务。筹备建立丽泽离岸金融发展控股公司和离岸金融委员会，分别作为离岸业务运作的平台和监管机构。制定诸如要求减免或完全豁免利息预扣税、所得税、地方税和印花税的税收优惠政策及实施细则、提供优惠地价、推动金融机制创新，尽快建立一整套规范和完善离岸金融健康运转的规则，并以法律框架固定下来。

离岸金融产业

离岸金融是指设在某国境内但与该国金融制度无甚联系，且不受该国金融法规管制的金融机构所进行的资金融通活动。例如，一家信托投资公司总部设在巴哈马群岛，其业务活动却是从欧洲居民或其他非美国居民那里吸收美元资金，再将这些资金投放于欧洲居民或非美国居民中，该公司便在从事离岸金融活动。从严格意义上讲，离岸金融也就是不受当局国内银行法管制的资金融通，无论这些活动发生在境内还是在境外。

目前，离岸金融市场模式主要有四种：以伦敦、香港为代表的内外一体化模式；以纽约、东京为代表的内外分离型模式；以巴哈马、开曼群岛为代表的簿记型模式和以新加坡为代表的渗透分离型模式。

积极探索先试先行。可先期先试先行吸引已经获准开办离岸业务资格的中资银行在丽泽设立分支机构，同步探索吸引知名外资银行、保险、基金、信托、证券等金融机构设立分支机构，开展离岸金融业务。借助北京天竺保税区试点离岸金融机遇，鼓励金融机构择机开展保税区离岸金融业务的合作和战略联盟，使资金实现跨区域流动和融合。

进一步整合政策和体制资源。通过集聚一流的体制、一流的政策、一流的资源，打破体制机制障碍、行政壁垒和观念束缚，创造更强的市场竞争力、更持续的发展效应，形成资金密集、信息畅通、交易活跃、功能完善、配套设施齐全、环境优美的金融产业集群，助推离岸金融业务发展。

（三）构建特色智慧金融体系

建立金融数据的共享规范，建设具有公共金融数据中心和相关服务软件能力的辐射北京及京津冀周边的公共金融数据中心。为政府各项金融政策的制定提供数据分析的依据，为中小金融咨询机构、金融中介等现代金融服务业提供数据及分析服务等软环境，加速培育高质量的大型金融咨询机构。自主发展大金融决策、金融市场监管和金融产品创新等金融模型产品，

汇集各类金融产品信息，建设具有增值服务功能的金融产品数据库。提升金融数据及其分析处理方面的创新能力，加速培育发展符合丽泽经济发展方向的金融咨询、金融服务中介培训等具有智慧能力的现代金融服务业，加大科技在其中的含量和渗透，提升增值能力和丽泽商务区金融中心的软实力。

（四）加速科技与金融融合创新

立足不同功能区之间优势互补，着力强化提升资源的产出效率，有效发挥资本对科技创新的推动力，实现科技与金融要素的深度融合。

与丰台科技园创新“联姻”。推进丽泽金融商务区与中关村丰台科技园区联合兴办主要面向新兴金融产业的创新型孵化器，按照运行机制市场化、服务内容专业化、服务模式多元化的方式为金融企业提供孵化和培育服务。创新管理模式，融合创新金融、要素交易平台、跨境电商于一体，打造“创新金融技术研发中心、创新金融云计算技术中心、创新金融总部中心、创新金融安全检测认证中心、创新金融综合服务中心、创新金融孵化中心”。瞄准互联网金融、离岸金融等战略性新兴产业，借助中关村自主创新示范区金融创新政策辐射效应，加强引导金融资源向科技领域配置，促进科技与金融融合发展，成为金融产品研发和实践基地。进一步健全综合服务体系，完善功能配套和基础配套，鼓励入驻金融机构大胆创新。

（五）加快推进创新体制机制完善

建立持续、稳定增长的财政科技投入机制，引导和激励社会资源对科技创新活动的投入，形成政府投入为引导，金融资本、社会资本等广泛参与的多元化科技投入机制。制定创新型人才培养计划，重点培养具有科技创新素质和技术经营能力的复合型人才，培育科技创新团队。完善技术成果信息共享互动机制，加强与高等院校、科研院所、科技人员合作，鼓励和支持金融机构与高校院所联合开展多种形式的科研攻关和成果转化。

（六）积极倡导大众创业万众创新

推动实施创新驱动发展战略，以创新创业带动就业，营造大众创业、万众创新的生态环境，增强新常态下经济发展新动力。鼓励多元化的创新服务平台建设模式，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。完善双创公共服务体系，支持服务机构为初创企业提供法律、知识产权、创业导师、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务。营造双创文化氛围，积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，加强对大众创业、万众创新的宣传和舆论引导。

二、力促产业融合，推动以产促城发展

（一）加快产业融合发展

加快金融与科技信息产业融合发展。适度引入科技信息服务业配套发展，促进新兴金融产业与科技信息产业融合发展。

不断完善包括政策保障、财政支持力度、聚集公共资源等在内的支持体系，强化政府服务功能，实现“金融—科技”生产一体化。积极支持网上银行业务、网上证券交易、网上投保等金融电子商务的开展。结合分区规划，大力推进信息传媒产业园、网络信息增值服务产业带建设，提高金融业与信息产业融合水平。

加快金融与文化产业融合发展。通过开发文化消费信贷、设立文化产业保险市场、建立文化投资基金等多种手段，支持出版传媒、会展论坛、动漫、版权交易等文化创意产业发展，推动金融与文化创意产业双向融合与共赢发展。积极举办大型金融文化交流活动，吸引财经科研、高端教育培训、文化创意等机构，打造金融传媒文化产业基地。结合金中都遗址公园文化创意园区规划，融合发展金融和文化产业。聚集一批具有一定实力的文化企业，推动金融文化企业创新发展。通过数字化三网支撑和金融资本注入的引领和推动，引入金中都文化元素，结合信息科技因素，促进金融产业向具有时代活力和创新力的新兴金融文化业态转变，实现金融产业发展方式转变和升级换代。

加快金融与高端服务业融合发展。充分利用现有的服务资源，有效地发挥服务业的传统优势，在此基础上，促进金融产业与高端服务产业的融合渗透。作为生产性服务业中的经济发展“血液”，金融业与高端服务业融合发展具有天然的契合点。

（二）推动产城融合发展

形成规划一张图。突出产业发展与城市建设的协调性、互动性和整体性，不断优化现代高效的产业服务体系、生态宜居的生活服务体系，使产业规划和城镇规划在编制原则、细化深度、实施时序等方面充分衔接，形成规划上下一张图。规划建设一批基础设施建设项目，促进产业集聚与城市功能互补，进一步提升园区承载能力。

充分调动农民和集体经济组织积极性。推广统筹土地利用、开发建设、收益分配、经营管理的公建模式，把土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来，以提高土地产出率、资产收益率。采用征用、租用、集体入股等多种方式，充分调动农民和农村集体经济组织参与开发建设的积极性。妥善处理好拆迁安置、补偿、就业、转居、社保等相关问题，切实保障农民合法权益。

完善和推广乡村合作开发模式。总结经验，完善和推广乡村合作开发模式，带动集体和乡村经济长远发展。引导和鼓励村集体依托优势资源，通过资金入股等方式，融入商务区发展。将集体经济组织、农民利益捆绑在一起进行复合式综合开发。通过丽泽的快速发展，让农民得到更多的实惠。探索长效利益分享机制，统筹优化乡村合作模式。对于村集体和商务区发展进行统筹协调，实现合作体利益共享。按照谁受益、谁支付成本原则，探索基础设施建设和公共服务一体化共享机制。

三、注重无缝连接，地上地下空间一体化

（一）加快构建一体化交通网

顺应现代交通运输发展趋势，加快推进综合交通体系建设。以发展为主题，适度超前建设交通基础设施；加快各种运输方式协调发展，提高能力和效率；强化通道、网络及枢纽建设，优化交通布局；促进交通科技进步，提升运输质量和水平，构建高架桥、公共交通、地下过街通道、地下商业、地下车行环廊、地下停车、地铁站厅等地上与地下一体化交通网。

（二）加快建设地下交通环廊

与地面统一规划，着力打造与地上无缝连接的地下交通环廊。建设与地上建筑和周边路网系统相衔接的出入口，提高区域可达性。规划地下交通环廊与西二环地下快速通道相连，有效解决大量机动车在商务区进出问题，缓解地面交通压力。在规划阶段合理布置出入口，充分体现交通功能，以快进快出、不干扰城市交通为原则，在保证交通通行的前提下，以最短的路径连接更多的地块。具体可以布置在丽泽路下穿隧道的南北两侧，单向逆时针组织交通。

（三）加快推进地上地下城市功能空间融合

以绿化、便民、宜居、宜业为目标，注重地上地下功能空间的立体化开发，高瞻远瞩、明确重点，促使地下功能空间规划建设“一步到位”。完善地下商业空间的设计，实现地上、地下的相互配合，满足整体高端定位，支撑丽泽的商业总体定

位和策划达到国际一流水平，充分利用 TOD 系统发展地上、地下的商业空间。对地下各功能空间在空间商的位置以及接驳进行研究，理顺地下空间各部分关系，为方案的实施提供便利条件。

（四）注重地下商业功能高端化

坚持高端开发地下商业，打造金融不夜城。立足带动地下商业空间升值，布置高端商业和配套设施，建设下沉广场和购物中心，与地面上下呼应。重点关注地下空间步行街两侧商业体开发，产业类型要与地面商务区的消费需求互补，形成一体化商业要素流向。

四、加快城市综合体建设，加强公共服务配套

（一）积极开发大型城市综合体

除高端定位和规划发展地下商业体外，补充加快城市综合体建设。结合北京市首都功能疏解，引入和发展高端商业业态。与周边地区共同开发建设大型城市综合体，协同发展、互利共赢。进一步提升丽泽城市品质，塑造丽泽城市形象，充分结合丽泽“水、城”的自然空间格局，打造集文化艺术、高端商务、特色餐饮、旅游休闲、生态景观、低碳示范为一体的现代化低碳城市核心综合体。

（二）布局优质的服务配套设施

坚持高端定位，着力抓好各项公共服务配套，为产业升级和城市发展提供坚实支撑。营造良好投资环境，建设完善文化、

体育、交通等园区配套公共服务设施，满足员工休闲娱乐等生活需求。根据已有的建筑物群，选择方便、恰当的地点，例如，在大厦间联系廊中，增设一些餐饮茶室或一些分散的小广场及绿地。采取建立国际学校，接洽重点学校、三甲医院设立分校和分支机构等方式，引入优质的教育医疗资源。借鉴香港特别行政区九龙站经验，规划和发展城市航站楼，利用现在的商务区的交通枢纽，从丽泽金融商务区直接行李安检完成值机。方便商务人士出行，提高居民幸福度指数。

五、倡导生态文明理念，塑造城市文化特质

（一）加强城市环境建设，建设绿色生态功能区

高起点编制环境建设规划，重点推进莲花河、丰草河生态治理和周边环境整治，加快丽泽金融主题公园、金中都遗址公园等城市环境项目建设。中心区集中配置大型公共绿地设施，统筹考虑绿化带与区内绿化系统。落实好节水、节能、节地要求，在建设设计中广泛采用绿色照明、空调系统节能、雨洪利用等节能减排新技术，建设绿色节能环保示范区。以公园挖掘城市内涵，以绿地增添城市点缀，形成以公共绿化、道路绿化、滨河绿化、居住绿化为主体，屋顶绿化、垂直绿化为补充的全方位、立体式绿化网络。整合莲花池、万泉寺和金中都遗址三座公园的绿色优势，通过组建新的绿地系统、合理布置绿化系统，使绿环与金融商务空间相互渗透、相互融合，加快改造莲花河、丰草河，着力营造滨水游憩空间和绿色体憩空间，体现

新兴金融商务区“绿色生态”的新亮点。

（二）塑造文化特色景观，提升城市文化内涵

保护与开发并重，实现现代金融与历史文化的完美融合，注重对商务区内金中都城墙遗址及附属设施修缮与保护，形成富于人文内涵的街区景观，体现历史文化与现代文明的相融相映。依托金中都遗址保护带设计一系列的文化建筑，建成一批体现丽泽城市特色的地标性建筑和大型景观绿地。结合金中都遗址保护带和莲花河滨水休闲空间为一体的文化休闲环路，创造一个包括历史文化保护与展示、休憩交流、休闲运动等功能的景观休闲廊道。完善城市雕塑景观，在功能区主要节点处建地标性雕塑景观。在商务核心区的东西两侧与南侧各有一处主要节点，与标志性建筑群共同构成商务区的门户。同时，布局一些小型的博物馆、公共图书馆等，增加专业人士交流的空间，打造创新的氛围，提升城市文化内涵。

六、优化城市功能空间，促进区域统筹发展

（一）优化城市功能空间

优化和完善“一心三区”城市功能分区。优化空间结构，加快完善“一心三区”城市功能分区，加快金融机构集聚区域、金融信息服务集聚区域等六大区域产业集聚。科学规划引导，加速配套建设，最大限度地发挥集聚效应和综合竞争效应。对商务区发展过程中金融功能区之间可能存在的同质化倾向，出台差别化的引导政策，对金融业的发展重点和布局进行优化调

整。

适度微调南区和北区商业和居住用地规划。结合产业引入实际需求，调整南区和北区商业用地与居住用地规划，过程中需要坚持城市五线。组织专家，认真研究引入金融机构的住宅配套等实际需求，结合目前商务区用地规划综合考虑，适度调整用地指标。原则上不建议新增居住用地，可采取软性增量置换方式，增加住宅用地的同时，置换等量面积的与占用土地同样性质用地。若确实需要增加居住用地比例，需要严格坚守城市红线、城市绿线、城市蓝线、城市紫线、城市黄线的边界控制线。

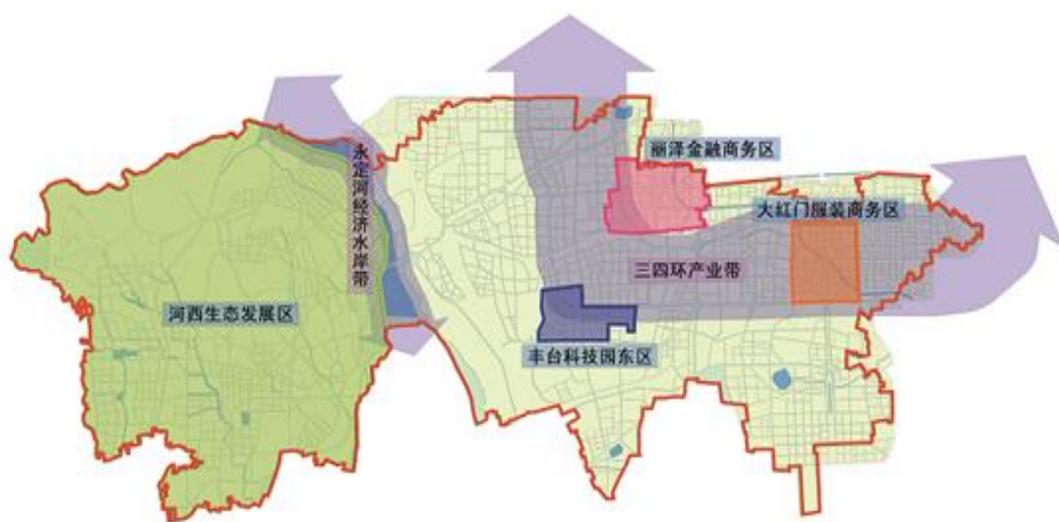
（二）促进区域统筹发展

做好周边地区配套发展规划。充分发挥丽泽金融商务区对周边地区发展的引擎发动机作用，以商务区和周边地区协调发展为目标，积极推进周边地区配套规划与丽泽发展规划的相互衔接，在产业布局、环境保护、交通建设和土地利用等方面达成共识和一致，加快周边地区配套发展规划的出台和落实，实现有序共同发展。

在利益共赢中配套分工发展。引导金融机构将资金注入周边地区，对周边地区经济发展形成带动和辐射作用。同时，周边地区要积极推动合作发展，大力发展酒店业、商业、旅游娱乐休闲业等服务业，在为商务区提供优良配套环境同时，有效分享商务区经济腾飞带来的扩散和辐射效应。最大限度发挥丽

泽金融商务区金融产业集聚效应在促进专业分工方面的作用，发挥由于空间距离短而产生的市场创新外溢效应，与周边地区企业配套产业链条。强调专业化分工，充分利用金融中心内部交易成本低的有利因素，引导周边地区集体经济企业转型形成专注于某一细分市场的产业上下游企业，形成双方共享分工带来的效率提高所衍生出来收益的共赢格局。

树立大商务圈发展理念。依托北京南部居住区和城市功能建设，在规划层面和具体运营层面上实现相互补充、相互沟通，相互依托。充分发挥商务区的辐射引领作用，通过要素市场整合，强化城南商务、金融、研发、流通、文化等现代都市服务功能，实现生产性服务业和生活性服务业高度融合，打造结构合理、功能突出、效应颇佳的大商务圈。



丽泽金融商务区与周边地区资源优化配置

七、加快体制机制创新，做好各项统筹规划

（一）加大组织领导力度

设立政府联合办事机构。政府联合办事机构是在丽泽金融商务区设立政府机关的一种特别形式。各行政主管部门在丽泽金融商务区设立的职能机构通过沟通和协调，组成一个政府联合办事机构，实行“一站式”的服务，为投资者提供高效、便捷的服务。

成立专家团队。建立绿色通道，让高校专家和学者参与丽泽金融商务区的管理，同时邀请管委会基层管理负责人参与专家团队，主要是为了提高丽泽金融商务区协调服务委员会管理的科学性。

（二）加强统筹协调机制

尽快成立市级统筹机制。尽快成立由市级领导牵头挂帅的领导小组，统一研究丽泽开发建设及今后发展的相关政策和办法，市属相关委办局与丰台区政府共同组建市、区两级工作协调机制，推动丽泽快速发展。

尽快成立区级金融工作机制。成立由区主要领导牵头、各相关委办局领导参加的商务区金融工作领导小组，对发展中重大事项进行决策，对重大跨部门金融事务进行统筹。领导小组下设各专业协调组，制定相关工作制度，使领导小组的运行制度化。

推动形成市、区、商务区联动工作机制。形成市、区、商

务区联动工作机制，强化丽泽金融商务区日常管理。对商务区内需要解决的事项，各部门应积极配合解决，协调联动，避免各自为政，共同推进区域经济建设和社会事业协调持续发展。

推动形成专家智囊团辅助决策机制。建立商务区发展顾问委员会，形成专家智囊团辅助决策机制。基于对金融行业发展趋势的洞察，为金融商务区的开发建设提供专业的意见与建议，协助把握发展的战略方向和举措。对金融商务区管委会的工作提出意见和建议，商讨并协助解决该机构在开展工作中遇到的疑难问题，例如：政策咨询、协助进行政策解读工作等。

完善形成资金风险控制机制。受国际经济环境不确定因素增多，金融业综合经营和业务创新加快等多重因素影响，金融风险日益累积。互联网环境下，金融风险具有发展速度快、影响范围大、控制难度大的特点，主要应对策略是强化预防机制，提前制定风险应对方案，定期开展风险控制演练。具体包括升级丽泽金融商务区资金风险控制评估小组为丽泽金融商务区金融风险防控工作小组，应用大数据等手段，对金融风险进行有效防控，提出开发项目风险管理整理思路与策略，确定风险判断的依据、应急计划等，用于金融风险管理活动的计划和实践形式进行决策，划定金融风险因素等级，制定针对不同严重程度风险因素采取的应对方案。